Memo

Vertrouwelijk	Vertrouwelijk
Aan	Dagelijks Bestuur Rogplus
Van	Directie Rogplus
Onderwerp	Voorstel inkoop leerlingenvervoer MVS
Status	Definitief
Laatst gewijzigd	9 november 2026
Versie	1.0

Aanleiding

Op 13 oktober 2026 heeft de directie van Rogplus van haar Dagelijks Bestuur de opdracht gekregen om een voorstel uit te werken voor de inkoop van het leerlingenvervoer voor de MVS-gemeenten. Om deze besluitvorming zorgvuldig te kunnen voorbereiden, wordt aan Rogplus verzocht om (1) de inkoopopdracht in een voorstel uit te werken en (2) in kaart te brengen wat nodig is om het contractmanagement na de aanbesteding uit te voeren. In dit memo doet Rogplus dat voorstel en vraagt het dagelijks bestuur in te stemmen met de besluitpunten.

Relevante raamovereenkomsten vervoer

De inkoop van het leerlingenvervoer is onderdeel van het vervolgplan Doelgroepenvervoer MVS 2026. Binnen het doelgroepenvervoer is er routegebonden vervoer en vraagafhankelijk vervoer. Routegebonden vervoer is een vorm van vast groepsvervoer volgens vaste routes, vaste dagen en vaste tijdstippen naar een vaste bestemming. Leerlingenvervoer is een voorbeeld van routegebonden vervoer. Vraagafhankelijk vervoer is een vorm van openbaar of doelgroepenvervoer waarbij voertuigen alleen rijden als er daadwerkelijk een reisbehoefte of reservering is. Ievo is een voorbeeld van vraagafhankelijk vervoer.

Routegebonden vervoer

De huidige raamovereenkomst die de individuele gemeenten Maassluis, Vlaardingen en Schiedam hebben gesloten met Noot personenvervoer voor de uitvoering van het leerlingen- en jeugdhulpvervoer is op 1 augustus 2022 ingegaan. De raamovereenkomsten kennen een initiële looptijd van 36 maanden en eindigden van rechtswege op 31 juli 2025. De gemeenten Maassluis, Vlaardingen en Schiedam hebben inmiddels 2-maal eenzijdig voor een periode van 12 maanden de raamovereenkomsten verlengd tot 31 juli 2027. De gemeenten

Maassluis, Vlaardingen en Schiedam kunnen de raamovereenkomst nog 1-maal verlengen tot maximaal 31 juli 2028.

Vraagafhankelijk vervoer

Rogplus heeft drie relevante raamovereenkomsten gesloten. De eerste raamovereenkomst is gesloten met Munckhof Taxi B.V. voor de uitvoering van een vervoerloket. De raamovereenkomst kent een initiële looptijd van 60 maanden en eindigt van rechtswege op 31 juli 2028. Na deze initiële periode kent de overeenkomst nog 2 verlengopties van elk 24 maanden. De tweede en derde raamovereenkomst zijn gesloten met Trevvel B.V. en Willemsen - de Koning Groep B.V. voor de bij het vraagafhankelijk vervoer behorende vervoerscapaciteit. Deze raamovereenkomsten kennen een initiële looptijd van 60 maanden en eindigen van rechtswege op 31 juli 2028. Ook voor deze overeenkomsten kunnen nog 2 verlengopties van elk 24 maanden worden gelicht.

Conclusie met betrekking tot de raamovereenkomsten

Contractueel gezien kunnen alle relevante contracten ten aanzien het routegebonden en vraagafhankelijk vervoer worden beëindigd op 31 juli 2028.

Plan van aanpak doelgroepenvervoer

In 2022 hebben de raden van de MVS-gemeenten het gezamenlijke plan van aanpak doelgroepenvervoer vastgesteld. Relevante acties in relatie tot de inkoop van het leerlingenvervoer zijn:

+ Instellen vervoerloket;
+ Instroom van vervoer.

Het vervoersloket is inmiddels aanbesteed, Munckhof Taxi B.V. is gecontracteerd om uitvoering te geven aan het vervoerloket voor vraagafhankelijk vervoer en dit vervoerloket is sinds 1 augustus 2023 operationeel. Bij de aanbesteding in 2023 is de optie om het vervoerloket uit te breiden met routegebonden vervoer al uitgevraagd.
Rogplus evalueert de komende periode de uitvoering en werking van het vervoerloket en besluit voor 31 december 2027 om wel of niet gebruik te maken van de eerste verlengoptie per 1 augustus 2028.
Om combinatievoordelen te bereiken in de gelijk- en volgtijdelijke inzet van chauffeurs en voertuigen is het aan te raden de lopende contracten voor vraagafhankelijke vervoercapaciteit niet te verlengen en alle benodigde vervoercapaciteit per 1 augustus 2028 opnieuw aan te besteden. Rogplus start een aanbestedingsprocedure waarbij de vraagafhankelijke én de routegebonden vervoercapaciteit per 1 augustus 2028 wordt ingekocht. Indien wenselijk kan de raamovereenkomst voor de uitvoering van het vraagafhankelijke en routegebonden vervoer op 1 augustus 2028 worden toegevoegd aan het bestaande vervoersloket.

Governance

Rogplus heeft de gedelegeerde taak[1] om de inkoop maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en alle vormen van jeugdhulp uitgezonderd het Landelijk Transitie Arrangement (LTA), Gecertificeerde instellingen en Veilig Thuis. De inkoop van het leerlingenvervoer is geen onderdeel van deze gedelegeerde taken. De inkoop van het jeugdhulpvervoer is wel onderdeel van deze gedelegeerde taken, aangezien dat onderdeel is van jeugdhulp. Rogplus is op dit moment niet bevoegd om het leerlingenvervoer in te kopen. De MVS-gemeenten zijn op dit moment aan het verkennen hoe deze bevoegdheid georganiseerd kan worden. Deze bevoegdheid moet voor publicatie van de aanbestedingsdocumenten geregeld zijn. Dit is uiterlijk 1 juni 2027. Zo niet dan kan Rogplus deze aanbesteding **niet** uitvoeren.

Aanbestedingsprocedure

Rogplus is voornemens om de onderstaande diensten/producten in te kopen per 1 augustus 2028:

+ Vervoerders contracteren voor de uitvoering van het routegebonden en vraagafhankelijk vervoer.

Het vervoerloket kan verlengd worden, toegevoegd worden aan bovenstaande aanbesteding en/of los worden aanbesteed. Dat wordt pas duidelijk in fase 1, zie hieronder.

Een zorgvuldige aanbestedingsprocedure vraagt om onderstaande acties:

Fase1: strategie

+ Evalueren van de bestaande raamovereenkomsten;
+ Inkoopstrategie opstellen
  + Visie en beleidsdoelen
  + Markt- en vraaganalyse
  + Bekostigingsmethodiek
  + Sturingsfilosofie
  + Impactanalyse
+ Inkoopstrategie presenteren aan de individuele gemeenteraden;
+ Inkoopstrategie vaststellen door het dagelijks bestuur van Rogplus;
+ Operationaliseren van de inkoopstrategie.

Fase 2: voorbereiden aanbesteding

+ Aanbestedingstukken schrijven;

[1] https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR667975

- Aanbestedingsstukken vaststellen door het dagelijks bestuur van Rogplus;
- Indien nodig aanpassen van de verordeningen.

Fase 3: uitvoeren aanbesteding
- Aanbestedingsstukken publiceren;
- Nota van Inlichtingen publiceren;
- Inschrijvingen beoordelen;
- Voorlopige gunning publiceren;
- Definitieve gunning publiceren;
- Raamovereenkomsten ondertekenen.

Fase 4: implementatie
- Implementeren van de nieuwe opdracht;
- Start dienstverlening op 1 augustus 2028.

Om de bovenstaande vier fasen zorgvuldig uit te voeren is onderstaande planning:

Fase	Planning
Fase 1	November 2026 – januari 2027
Fase 2	Februari 2027 – mei 2027
Fase 3	Juni 2027 – oktober 2027
Fase 4	November 2027 tot 31 juli 2028

Inhoud van de opdracht

MVS-gemeenten vragen om een beschrijving op hoofdlijnen een procesplan met consequenties. Deze is hierboven beschreven bij ‘Aanbestedingsprocedure’. Daarnaast vragen de gemeenten om het procesplan op een aantal onderdelen te concretiseren.

De werkzaamheden die nodig zijn voor de voorbereiding en uitvoering van de aanbesteding leerlingenvervoer MVS

De werkzaamheden zijn op hoofdlijnen beschreven bij fasen 1 tot en met 4.

De organisatorische consequenties

Rogplus heeft de opdracht/bevoegdheid van iedere individuele gemeente nodig om de inkoop leerlingenvervoer uit te kunnen voeren. De werkzaamheden voor de inkoop leerlingenvervoer hebben verder geen organisatorische consequenties voor Rogplus.

Capaciteit

De aanbestedingsprocedure is grotendeels uitvoerbaar met de bestaande capaciteit van Rogplus. Rogplus vormt een kernteam inkoop vervoer, die fase 1 tot en met 4 gaan uitvoeren. De intern opdrachtgever is de Adjunct-directeur. In totaal wordt 150 tot 200 uur gereserveerd voor fase 1 tot en met 4.
Rogplus verwacht externe capaciteit en/of externe advisering nodig te hebben gedurende de aanbestedingsprocedure. De potentiële inschrijvers zijn werkzaam in de taxibranche. De taxibranche opereert in een marktomgeving waarin commerciële belangen en concurrentiedruk doorgaans groter zijn dan in de zorgmarkt. Dit vertaalt zich regelmatig in een meer competitieve opstelling van marktpartijen en een scherpere focus op contractuele en financiële belangen. Rogplus moet zich wapenen tegen deze competitieve opstelling.

Benodigde inzet MVS-gemeenten

Per fase verwacht Rogplus inzet vanuit de MVS-gemeenten en voor sommige activiteiten zijn de MVS-gemeenten verantwoordelijk:

- Fase 1:
  - Inzet bij het evalueren van de bestaande raamovereenkomsten;
  - Verantwoordelijk voor het opstellen van visie en beleidsdoelen in de inkoopstrategie;
  - Verantwoordelijkheid te nemen voor het feit dat het doelgroepenvervoer een opgave is die breder is dan het sociaal domein en hiervoor o.a.:
    - De verbinding te maken met de interne afdelingen die over vervoer en mobiliteit gaan;
    - De verbinding met de MRDH te maken;
  - Inzet bij het beschrijven van de sturingsfilosofie;
  - Inzet bij het presenteren van de inkoopstrategie aan de individuele gemeenteraden;
  - Inzet bij de marktconsultatie(s).
- Fase 2:
  - Inzet bij het toetsen van de aanbestedingsstukken;
  - Verantwoordelijk voor het aanpassen van de verordeningen.
- Fase 3:
  - Inzet bij het beantwoorden van vragen voor de nota van inlichtingen
  - Inzet bij het beoordelen van de inschrijvingen.
- Fase 4:
  - Inzet bij het informeren van cliënten en/of stakeholders.

Financiën

De aanbestedingsprocedure is grotendeels uitvoerbaar met de bestaande capaciteit van Rogplus. Voor externe advisering en/of externe inhuur vraagt Rogplus € 50.000 aan extra middelen om aanbestedingsstukken juridisch te laten controleren en/of andere risico te mitigeren.

Risicoparagraaf

Een aanbestedingsprocedure kent een aantal risico's die mogelijk meer capaciteit vragen als die optreden, dit zijn o.a.:

+ Ambitieniveau versus marktrealiteit;
+ Onvoldoende bestuurlijk draagvlak tussen gemeenten;
+ Aanbestedingsstukken zijn juridisch of inhoudelijk onvoldoende robuust;
+ Noodzakelijke aanpassingen in verordeningen lopen vertraging op;
+ Bezwaar- of kortgedingprocedures vertragen de gunning;
+ Onvoldoende gecontracteerd aanbod na gunning;
+ Onvoldoende voorbereiding van aanbieders en uitvoering;
+ Stijgende kosten als gevolg van de marktwerking;
+ Onrust bij cliënten en verwijzers.

Gedurende de aanbestedingsprocedure kan Rogplus extra capaciteit en/of externe advisering nodig hebben om ontstane risico's te mitigeren. Op dit moment is dat niet in te schatten.

De MVS-gemeenten moeten zich realiseren dat een nieuwe inkoopprocedure niet automatisch betekent dat het huidige prestatieniveau verbetert. Door de scherpere focus op contractuele en financiële belangen verwacht Rogplus daarnaast dat de uitvoering van het doelgroepenvervoer duurder wordt.

Toekomstperspectief

De MVS-gemeenten geven aan de intentie te hebben om na afronding van de aanbesteding ook de uitvoeringstaken van het leerlingenvervoer aan Rogplus te delegeren. Hierbij wordt onder meer gedacht aan contractbeheer, contractmanagement, informatiemanagement en de uitvoering van de indicatiestelling. Dit besluit wordt afzonderlijk voorbereid.
Rogplus begrijpt deze intentie van de MVS-gemeenten en is bereid om extra taken op zich te nemen. Voor Rogplus is het randvoorwaardelijk om zoveel mogelijk taken in de uitvoering bij één partij te beleggen. Het recente verleden heeft aangetoond dat het scheiden van inkoop, contract- en informatiemanagement en indicatiestelling niet bijdraagt aan grip en sturing binnen het doelgroepenvervoer.

Uitsluitcriteria Rogplus

De directie van Rogplus geeft, naast de hierboven beschreven voorwaarden in dit memo, de onderstaande uitsluitcriteria mee om deze opdracht te accepteren:

+ De MVS-gemeenten borgen dat Rogplus bevoegd is voor de inkoop van het leerlingenvervoer. Voorwaarde hierbij is dat de individuele besluiten op inhoud hetzelfde zijn. Deze bevoegdheid moet voor publicatie van de aanbestedingsdocumenten geregeld zijn. Dit is uiterlijk 1 juni 2027. Zo niet dan kan Rogplus deze aanbesteding niet uitvoeren;

- Rogplus kan alleen een zorgvuldige aanbestedingsprocedure doorlopen als de gemeenten Maassluis, Vlaardingen en Schiedam de raamovereenkomst met Noot personenvervoer nog 1-maal verlengen tot maximaal 31 juli 2028. Dit voorstel van Rogplus geldt alleen als de gemeenten Maassluis, Vlaardingen en Schiedam de raamovereenkomst met Noot personenvervoer verlengen tot 31 juli 2028.

Randvoorwaarden MVS-gemeenten

Tijdens het voorbereidend overleg op 9 november 2026 tussen Rogplus en de MVS-gemeenten hebben de MVS-gemeenten aangegeven een aantal randvoorwaarden intern te willen bespreken. Daarbij gaat het over:

- De MVS-gemeenten bepalen hoe de bevoegdheid van de inkoop van het leerlingenvervoer door Rogplus georganiseerd kan worden;
- De keuze hoe de beleidsambtenaren betrokken worden bij dit inkoopproces, waarbij er twee keuzes voorhanden zijn:
  - Eén of meerdere beleidsambtenaren deelnemen aan het kernteam inkoop vervoer;
  - De beleidsambtenaren vormen een klankboordgroep voor het kernteam inkoop vervoer.
- De benodigde inzet van de MVS-gemeenten die Rogplus wenst, moet nog door de MVS-gemeenten intern worden afgestemd.

De MVS-gemeenten stemmen bovenstaande randvoorwaarden spoedig intern af. Als deze afstemming leidt tot andere inzichten dan wordt dit onderwerp geagendeerd voor de vergadering van het dagelijks bestuur in december 2026.

Gevraagd besluit

De directie van Rogplus vraagt het dagelijks bestuur van Rogplus in te stemmen met:

- Rogplus verlengt de lopende contracten voor vraagafhankelijke vervoercapaciteit niet en deze eindigen van rechtswege op 31 juli 2028;
- Rogplus start een nieuwe aanbestedingsprocedure om alle benodigde vervoercapaciteit – routegebonden én vraagafhankelijk vervoer - per 1 augustus 2028 opnieuw in te kopen;
- Rogplus evalueert of de raamovereenkomst met Munckhof Taxi B.V. wel of niet verlengd wordt:
  - Bij verlenging licht Rogplus de optie in de raamovereenkomst met Munckhof Taxi B.V. om het vervoerloket uit te breiden met routegebonden vervoer;
  - Bij geen verlenging start Rogplus een nieuwe aanbestedingsprocedure om het vervoerloket per 1 augustus 2028 opnieuw in te kopen of besluit Rogplus het vervoerloket op een andere manier te organiseren.
- In te stemmen met een extra budget van € 50.000 voor extra capaciteit en/of extra inhuur. In de eerste ontwerpbegrotingswijziging 2027 wordt € 50.000 advieskosten opgenomen voor deze aanbesteding;

- Voor Rogplus is het essentieel om zoveel mogelijk taken in de uitvoering bij één partij te beleggen. Het recente verleden heeft aangetoond dat het scheiden van inkoop, contract- en informatiemanagement en indicatiestelling niet bijdraagt aan grip en sturing binnen het doelgroepenvervoer. De individuele leden van het dagelijks bestuur stemmen in met deze randvoorwaardelijkheid en nemen deze randvoorwaardelijkheid individueel mee naar haar eigen college.